

HISTORIA DE LA DIPUTACIÓN FORAL DE BIZKAIA. 1500-2014

Director: Dr. Joseba Agirreazkuenaga Zigorraga

Editores: Dr. Joseba Agirreazkuenaga Zigorraga, Dr. Eduardo J. Alonso Olea

Autores: Dr. Joseba Agirreazkuenaga, Dr. Eduardo Alonso,
Dr. Alberto Angulo, Dra. Nieves Basurto, Lourdes Etxebarria,
Dr. Iñaki Garcia, Aritz Ipiña, Dr. Santiago Larrazabal,
Dr. Rafael Lopez, Dr. Fernando Martinez, Ramón Oleaga,
Dra. Susana Serrano, Dr. Mikel Urquijo, Dr. Mikel Zabalza



BILBAO 2014

ÍNDICE

| | |
|---|----|
| PRÓLOGO, José Luis Bilbao Eguren | 9 |
| INTRODUCCIÓN GENERAL A LA OBRA, Dr. Joseba Agirreazkuenaga y Dr. Eduardo J. Alonso Olea | 11 |
| AUTORES DEL LIBRO | 15 |

CAPITULO 1

| | |
|---|-----------|
| La formación territorial y espacios políticos de Bizkaia: Siglos VIII-XV. Dr. Iñaki García Camino .. | 17 |
| 1. El espacio | 17 |
| 2. La tierra de frontera: siglos VIII-X | 19 |
| 3. El condado: siglos XI-XII | 20 |
| 4. El Señorío de Bizkaia. La Casa de Haro | 25 |
| 5. El Señorío de Bizkaia. La Casa de Trastámara | 29 |
| 6. Recapitulando | 32 |

CAPITULO 2

| | |
|---|-----------|
| La representación histórica del espacio: Bizkaia en la cartografía. Ramón Oleaga | 33 |
| 1. Introducción | 33 |
| 2. Cartografía antigua | 34 |
| 3. Cartografía Flamenca. Primeros ejemplos | 36 |
| 4. El gran cartógrafo científico: Mercator y sus sucesores | 38 |
| 5. La cartografía de los Austrias. La obra de Pedro Texeira | 41 |
| 6. Ocaso de las producciones de los Países Bajos | 42 |
| 7. El primer mapa de Bizkaia con base en la información de los 'naturales del país'. El mapa de Tomás López | 44 |
| 8. La indumentaria vizcaína a finales del siglo XVIII | 47 |
| 9. Cartografía marítima española en el siglo XVIII. Tofiño y la primera carta científica de nuestras costas | 48 |
| 10. El auge de los diccionarios geográficos. Las obras de Miñano y de Madoz-Coello. Obras generales | 49 |
| 11. Los primeros artífices vizcaínos | 51 |
| 12. Bizkaia y la introducción de la cartografía terrestre científica en España. El Atlas de Coello | 57 |
| 13. Bizkaia y la cartografía comercial de la segunda mitad del siglo XIX | 58 |
| 14. El inicio de la cartografía temática en Bizkaia | 61 |
| 15. Hacia el mapa topográfico de Bizkaia. Impulso de la Diputación | 63 |
| 16. Conclusión: Cartografía comercial del territorio en el siglo XX | 68 |

CAPITULO 3

| | |
|---|-----------|
| Los orígenes de la Diputación de Bizkaia: de los diputados generales a la Diputación General. Dr. Mikel Zabala Montoya | 71 |
| 1. Introducción | 71 |
| 2. Rastreando en los orígenes | 71 |
| 3. La crisis de los años diez | 76 |
| 4. A vueltas con las ordenanzas | 77 |
| 5. Un oficial en busca de atribuciones | 80 |
| 6. La representación de la hegemonía | 83 |
| 7. La consolidación del cargo | 84 |
| 8. Los gobiernos en apuros | 86 |
| 9. La participación, entre la funcionalidad y la exclusión | 89 |
| 10. Sustituciones y reelecciones | 92 |

| | |
|---|-----|
| 11. La continuidad institucional en la encrucijada | 94 |
| 12. Al borde de la ruptura | 97 |
| 13. La tempestad amaina | 99 |
| 14. La tentativa fracasada | 100 |
| 15. El sistema se consolida | 102 |
| 16. Hacia una nueva etapa | 105 |
| 17. Una reacción frustrada | 106 |
| 18. Recapitulando | 108 |
| | |
| CAPITULO 4 | |
| La formación y desarrollo de la Diputación General de Bizkaia desde la Concordia de 1630 hasta 1700. | |
| Lourdes Etxebarria Orella | 109 |
| 1. Introducción: la creación de la Diputación General | 109 |
| 2. Las funciones de los diputados generales | 110 |
| 3. Los requisitos exigidos para formar parte del Gobierno Universal | 113 |
| 4. El mecanismo electoral | 117 |
| 5. Los diputados generales desde 1636 hasta final de siglo | 120 |
| 6. Conclusiones | 135 |
| | |
| CAPITULO 5 | |
| La Diputación General de Bizkaia: Tiempos de guerras y negociaciones (1700-1750). Dr. Alberto Angulo Morales | |
| 1. Tiempos de guerra | 139 |
| 2. La guerra y la defensa de la frontera | 139 |
| 3. El gobierno de la Diputación | 142 |
| 4. El vizcaíno en Castilla | 145 |
| 5. El Señorío en la Corte y la Congregación de San Ignacio | 147 |
| 6. Falta lluvia y sobra tabaco | 154 |
| 7. La ruptura de un equilibrio: la Matxinada de 1718 | 155 |
| 8. Resolviendo el problema: el pacto de 1727 | 157 |
| 9. La foralidad y sus quebrantos en la Corte madrileña | 158 |
| 10. La reforma de 1748 | 159 |
| | |
| CAPITULO 6 | |
| El fortalecimiento de la Diputación General de Bizkaia a finales del Antiguo Régimen (1750-1808). | |
| Dr. Fernando Martínez Rueda | 163 |
| 1. Introducción | 163 |
| 2. El reformismo borbónico, el régimen foral y la Diputación de Bizkaia | 164 |
| 3. La Diputación y sus crecientes atribuciones | 176 |
| 4. La Diputación y el corregidor, unas relaciones conflictivas | 180 |
| 5. La Diputación y los poderes locales: preeminencia y conflicto | 185 |
| 6. La Diputación ante la crisis del Antiguo Régimen (1793-1808) | 191 |
| 7. A modo de balance | 195 |
| | |
| CAPITULO 7 | |
| La Hacienda Foral en la Edad Moderna (siglos XVI-XVIII). Dr. Rafael López Atxurra | |
| 1. Introducción | 197 |
| 2. La fiscalidad señorial de origen medieval. Las rentas del señor en el fuero de Bizkaia | 199 |
| 3. La hacienda de las Instituciones Centrales del Señorío de Bizkaia | 200 |
| 4. La fiscalidad de las Instituciones Comunitarias | 200 |
| 5. Los gestores del erario del Señorío | 209 |
| 6. Sistemas de recaudación | 214 |
| 7. Los gastos de las Instituciones Comunitarias | 216 |
| 8. Conclusiones | 223 |

CAPITULO 8

| | |
|---|-----|
| Entre dos Constituciones: Constitución vizcaína y Constitución española, Diputaciones Forales y Provinciales (1808-1877). Dr. Joseba Agirreazkuenaga | 229 |
| 1. Retos sociales y económicos del siglo XIX | 231 |
| 2. La ofensiva de Napoleón ante una elite vizcaína contemporizadora: 1807-1810 | 233 |
| 3. La Diputación General durante la Monarquía de José I (1808-1810): La Constitución de Bizkaia a debate | 234 |
| 4. La formación del Gobierno de Bizcaya y el Consejo provincial del Señorío de Bizkaia por la administración napoleónica. 1810-1812 | 239 |
| 5. El restablecimiento y nombramiento de una Diputación General en las Juntas Generales de Bilbao en 1812 | 241 |
| 6. La primera Diputación Provincial: 1813-1814 | 244 |
| 7. La Diputación General del Gobierno Universal de Bizkaia durante la Monarquía absoluta, 1814-1820 | 246 |
| 8. Abolición de la Constitución foral y formación de la Diputación Provincial (1820-1823) | 261 |
| 9. La Diputación General "autoridad político-económico-gubernativa y militar": los diputados generales durante el gobierno de los realistas, 1823-1833 | 266 |
| 10. La organización administrativa de la gestión presupuestaria | 282 |
| 11. La administración pública foral: acuerdos y decretos de la Diputación, Regimiento General y Juntas Generales, de 1812 a 1877 | 285 |
| 12. Las Diputaciones de Bizkaia durante la guerra carlista (1833-1839): una Diputación por cada bando | 298 |
| 13. La Ley del 25 de octubre de 1839, acta adicional a la Constitución de 1837 | 309 |
| 14. De los arreglos forales (1844) a la abolición foral (1876): la consolidación de un patriotismo foral | 323 |
| 15. Las finanzas públicas y la gestión presupuestaria: 1839-1877 | 347 |
| 16. La construcción de una red de infraestructura viaria para el fomento económico | 357 |
| 17. Liquidación de los préstamos forzosos y suministros a los ejércitos de ambos bandos contendientes | 363 |
| 18. Política presupuestaria y modernización económica, 1864-1877 | 364 |
| 19. La quiebra por endeudamiento de las haciendas locales | 371 |
| 20. Una visión de conjunto de la Hacienda foral de Bizkaia en comparación con Alava y Gipuzkoa (1815 -1864) | 375 |
| 21. La Ley de 21 de julio de 1876 y su aplicación durante el período de suspensión de las garantías constitucionales: La abolición de la Diputación Foral en 1877 | 378 |

CAPITULO 9

| | |
|---|-----|
| La Diputación Provincial de Bizkaia en el nuevo régimen económico-administrativo del Concierto Económico (1877-1937). Dr. Eduardo J. Alonso Olea | 385 |
| 1. La Diputación Provincial Interina de Vizcaya. 1877-1880 | 388 |
| 2. La Diputación Provincial de Vizcaya. 1880-1926 | 402 |
| 3. Las Comisiones Gestoras de la Diputación de Vizcaya. 1926-1937 | 438 |
| 4. El ejercicio competencial: funciones y empleados | 455 |

CAPITULO 10

| | |
|---|-----|
| La arquitectura de las sedes de la Diputación de Bizkaia. De la Casa de Juntas de Gernika al Palacio de la Gran Vía de Bilbao. Dra. Nieves Basurto | 481 |
| 1. Introducción | 481 |
| 2. Un nuevo proyecto arquitectónico para Gernika | 482 |
| 3. El arquitecto Antonio Echevarría | 483 |
| 4. El proyecto de Antonio Echevarría para la Casa de Juntas de Gernika | 485 |
| 5. La Diputación vizcaína en la villa de Bilbao | 490 |
| 6. Hacia la sede definitiva: un palacio para la Diputación en el Ensanche de Bilbao | 500 |

CAPITULO 11

| | |
|--|-----|
| La depuración franquista del funcionariado de la Diputación Provincial de Bizkaia. (1937-1940). Aritz Ipiña Bidaurreazaga | 513 |
| Introducción | 513 |
| 1. La depuración como modelo represivo | 514 |
| 2. Tras la victoria llega la purga | 514 |
| 3. El proceso depurador | 516 |
| 4. Consecuencias de la depuración | 518 |
| 5. Los recursos y la lucha por los derechos pasivos | 519 |
| 6. Conclusiones | 520 |

CAPITULO 12

| | |
|---|-----|
| La Diputación Provincial durante la Dictadura de E Franco (1937-1979). Dr. Eduardo Alonso Olea | 523 |
| 1. La abolición del Concierto Económico de 1937 y sus efectos inmediatos | 523 |
| 2. Composición y evolución de la Diputación Provincial durante la Dictadura franquista | 526 |

CAPITULO 13

| | |
|--|-----|
| Restablecimiento de Diputaciones Forales y las Juntas Generales. José María Makua. Diputado General de Bizkaia (1979-1987). Dr. Santiago Larrazabal Basañez | 551 |
| 1. Breve biografía | 551 |
| 1. Primer mandato como diputado general de Bizkaia (1979-1983) | 554 |
| 2. Segundo mandato como diputado general de Bizkaia (1983-1987) | 562 |

CAPITULO 14

| | |
|---|-----|
| José Alberto Pradera Jauregui. Diputado General de Bizkaia (1987-1995). Dra. Susana Serrano Abad | 571 |
| 1. Primer mandato 1987-1991 | 572 |
| 2. Segundo mandato 1991-1995 | 575 |
| 3. Reestructuración y reindustrialización | 577 |
| 4. Infraestructuras y servicios de comunicación y transporte | 579 |
| 5. El Plan de Saneamiento Integral del bajo Nervión | 582 |
| 6. La revitalización del Bilbao Metropolitano | 583 |

CAPITULO 15

| | |
|---|-----|
| Josu Bergara Etxebarria. Diputado General de Bizkaia (1995-2003). Dr. Mikel Urquijo Goitia | 587 |
| 1. Primer mandato como Diputado General de Bizkaia (1995-1999) | 589 |
| 2. Segundo mandato como Diputado General de Bizkaia (1999-2003) | 593 |

CAPITULO 16

| | |
|--|-----|
| José Luis Bilbao Eguren. Diputado General de Bizkaia (2003-2015). Dr. J. Agirrezkuenaga Zigorraga y Dr. Eduardo Alonso Olea | 597 |
| 1. Biografía | 597 |
| 2. Elecciones forales y equipos de Gobierno. 2003-2015 | 598 |
| 3. Ideas fuerza del pensamiento del Diputado General | 603 |
| 4. Ejes temáticos y programáticos expuestos al comienzo de los sucesivos mandatos de Diputado general | 604 |
| 5. Las cuentas forales 2003-2012 | 605 |
| 6. Concierto Económico y política fiscal. 2003-2013 | 609 |

| | |
|------------------------|-----|
| Notas | 617 |
|------------------------|-----|

| | |
|-------------------------------|-----|
| Abreviaturas | 656 |
|-------------------------------|-----|

| | |
|-------------------------------|-----|
| Bibliografía | 656 |
|-------------------------------|-----|

| | |
|---|-----|
| Apéndice: Diputados Generales en la Historia | 665 |
|---|-----|